

PIP

**CRNA GORA**  
**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**  
**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**  
**Br. 05-19-2772-19/22**  
**Podgorica, 22-12-2022**

Na osnovu člana 56 stav 1 tačka 6 i, člana 69 stav 1 i 71 stav 1 tačke 1, 4 i 5 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti („Sl. list CG“ br. 79/08, 70/09, 44/12 i 22/17), odlučujući po Prigovoru, br. 05-19-2772-14/22 od 03.10.2022. godine na Zapisnik o izvršenom nadzoru, br. 05-19-2772-12/22 od 12.09.2022. godine, koji je izjavljen od strane Agencije za sprječavanje korupcije, Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama je na sjednici održanoj dana 21.12.2022. godine donio

**RJEŠENJE**

**I Odbija se Prigovor, br. 05-19-2772-14/22 od 03.10.2022. godine, izjavljen od strane Agencije za sprječavanje korupcije, na Zapisnik o izvršenom nadzoru, br. 05-19-2772-12/22 od 12.09.2022.godine, kao neosnovan.**

**II Zabranjuje se Agenciji za sprječavanje korupcije povjeravanje poslova obrade i iznošenje ličnih podataka iz informacionog sistema privrednom društvu „Prozone“ sa sjedištem u Novom Sadu, Republika Srbija suprotno Zakonu o zaštiti podataka o ličnosti.**

**III Naređuje se Agenciji za sprječavanje korupcije da izvrši upravnu mjeru iz tačke II izreke od dana prijema ovog Rješenja, te Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama dostaviti dokaz o istom, sve u roku od 7 dana od dana prijema ovog Rješenja**

**O b r a z l o ž e n j e**

Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama Inicijativom za vršenje nadzora br. 05-19-2772-1/22 od 14.04.2022.godine obratila se NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora (MANS) u kojoj se navodi da je na osnovu prijave građana MANS došao do saznanja da je Agencija za sprječavanje korupcije (ASK), bazu podataka javnih funkcionera, sa ličnim podacima funkcionera i sa njima povezanih lica, prosljedila kompaniji „Prozone“ d.o.o. Novi Sad, sa kojim je zaključen ugovor o nabavci usluge održavanja aplikativnog softvera ASK-a, a sve bez prethodno pribavljene saglasnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama. Dalje, u inicijativi se

navodi da je hard disk sa ličnim podacima dostavljen inostranoj kompaniji suprotno propisanim uslovima koji se tiču obrade ličnih podataka.

Postupajući po predmetnoj Inicijativi od strane kontrolora Agencije izvršen je nadzor u prostorijama subjekta nadzora - Agencije za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: ASK), sa sjedištem u ulici Kralja Nikole br. 27/V, Podgorica i shodno tome sačinjen je Zapisnik o izvršenom nadzoru, br. 05-19-2772-12/22 od 12.09.2022. godine.

U predmetnom Zapisniku, u bitnom, se navodi da je na osnovu usmenih izjava ovlašćenih lica subjekta nadzora kao i pisanog izjašnjenja, br. 05-19-2772-7/22 od 18.05.2022.godine, istaknuto da je u skladu sa zakonskim propisima o javnim nabavkama zaključni ugovori o javnoj nabavci sa „Prozone „d.o.o. iz Novog Sada, Republika Srbija, koji su javno dostupni, od kojih je prvi ugovor zaključen 2016. godine, koji za predmet imao uslugu održavanja softvera Agencije, kao i da je do 2015. godine vođenje informacionog sistema bilo u nadležnosti Ministarstva pravde. Agencija za borbu protiv korupcije Srbije i Ministarstvo pravde Crne Gore su 23.02.2015.godine potpisale Protokol o ustupanju Source code-a Ministarstvu pravde Crne Gore, čime je omogućen početak rada na informacionom sistemu u oblasti sprječavanja korupcije u Crnoj Gori. Aplikacija je, za potrebe Agencije za sprječavanje korupcije Srbije bila izrađena od strane D.O.O. „Prozone“. Aplikacija je kastomizovana i puštena u rad 01.03.2016. godine u Crnoj Gori. Od preuzimanja Source code-a, aplikaciju održava i vrši nadgradnju i ispravke D.O.O. „Prozone“ u skladu sa ugovorima; da na osnovu ugovora o javnoj nabavci (Ugovor o javnoj nabavci, br. 01-1023/6 od 06.06.2016. godine; Ugovor o javnoj nabavci, br. 07-2389/9 od 14.08.2017. godine, Ugovor o javnoj nabavci, br. 01-07-453/9 od 16.03.2018. godine; Ugovor o javnoj nabavci, br. 01-07-421/9 od 22.04.2019. godine; Ugovor o javnoj nabavci, br. 01-07-1378/9 od 10.07.2020. godine; Ugovor o javnoj nabavci, br. 06-1925/18-2021 od 17.01.2022. godine) firmi „Prozone“ nije dostavljen hard disk sa ličnim podacima; da se prilikom praćenja funkcionisanja sistema, pristupa podacima koji nisu lični podaci službenika Agencije ili trećih lica, da se izvještaji, kao i sam postupak kreiranja izvještaja o stanju aktivnosti koje se izvode na sistemu u realnom vremenu, ne sadrže lične podatke. Praćenje funkcionisanja sistema podrazumijeva praćenje opterećenja procesora, opterećenja rada memorije, zauzetost prostora na diskovima. Prilikom prenosa aplikacije, nema dodira sa ličnim podacima. Prenos aplikacije se vrši kopiranjem izvornog koda sa testnog sistema, na produkcionu server. Baza podataka na testnom sistemu je depersonalizovana. Članom 8 Ugovora o javnoj nabavci br. 06-1925/15-21, od 17.01.2022. godine koji je Agencija zaključila sa pomenutim privrednim društvom „Prozone“ D.O.O. Novi Sad je navedeno da se izvršilac i njegovo osoblje obavezuju da u toku važenja Ugovora, kao i u roku od 10 godina po isteku ili raskidu ovog ugovora, ne

iznose bilo kakve službene ili povjerljive informacije i vezi ovog Ugovora, poslova i aktivnosti Agencije, kao Naručioca u postupku, bez njegove prethodne saglasnosti.

Kako bi se nesporno utvrdilo činjenično stanje u dijelu usmenih i pisanih navoda da „Prozone“ prilikom praćenja funkcionisanja sistema, pristupa podacima koji nisu lični podaci službenika Agencije ili trećih lica, a usljed činjenice da se sjedište „Prozone“ d.o.o. nalazi van teritorije Crne Gore, to je Agencija dana 20.04.2022. godine uputila zamolnicu, Povereniku za informacije od javnog značaja i zaštitu ličnih podataka o ličnosti (u daljem: Poverenik), br. 05-19-2772-5/22, kao nadležnom nadzornom organu za zaštitu ličnih podataka u Republici Srbiji za vršenje nadzora kod „Prozone“ d.o.o. sa sjedištem u ul. Puškinova br. 26 u Novom Sadu, Republika Srbija, koga zastupa generalni direktor Dragan Radaković, koji za predmet ima utvrđivanje činjenica da li „Prozone“ ima uvid, odnosno da li su joj dostupni lični podaci službenika Agencije za sprječavanje korupcije ili trećih lica koje obrađuje ovaj organ.

Dana 18.07.2022. godine od Poverenika je dostavljeno obavještenje, br. 05-19-2772-8/22) i spisi predmeta poslovne oznake Poverenika: 07-04-1075/2022-07: Zapisnik o izvršenom inspeksijskom nadzoru sačinjen po predmetnoj zamolnici Agencije koji je sačinjen 01.07.2022. godine pod br. 072-04-1075/2022-07 i Dopuna Zapisnika o izvršenom inspeksijskom nadzoru od 11.07.2022. godine, koji za predmet ima otklanjanje greške u pisanju imena jednog predstavnika subjekta nadzora. U Zapisniku o izvršenom inspeksijskom nadzoru godine, br. 072-04-1075/2022-07 od 01.07.2022.godine, u bitnom, se navodi da se obrađivač, blagovremeno, izjasnio dopisom od 23.05.2022. godine, tako što je na postavljena pitanja odgovorio: da su licima zaposlenim kod Nadziranog subjekta koja su ovlašćena za rad u IS ASK dostupni lični podaci sadržani u informacionom sistemu ASK; da su lica ovlašćena da po potrebi obavljaju stručne usluge u vezi sa IS ASK -

-diplomirani inženjer elektrotehnike i računarstva,  
diplomirani inženjer elektrotehnike mr sci.,  
diplomirani informatičar, -diplomirani informatičar,  
mehaničar za održavanje periferne opreme za elektronsku obradu podataka,  
diplomirani inženjer poljoprivrede, -elektrotehničar elektronike; pri čemu  
VPN pristup aplikaciji i podacima ASK imaju  
Dana 24.06.2022. godine, dostavljena je dopuna odgovora od strane „Prozone“ doo na taj način što se na Zahtjev II, kojim je od Nadziranog subjekta traženo da dopuni odgovore na pitanja iz Zahtjeva I, kako bi Poverenik mogao da izvede jasan zaključak o tome da li su podaci o ličnosti službenika ASK i u kojoj mjeri dostupni Obradivaču prilikom obavljanja aktivnosti koje su sadržane u pitanjima postavljenim u Zahtjevu I, kao i da li su podaci o ličnosti trećih lica (i ako jesu, koji podaci su u pitanju) uopšte dostupni Obradivaču; izjasnio na taj način što je izjavio da se ASK bavi prikupljanjem i obradom podataka o

funkcionerima, njihovoj imovini i prihodima, političkim subjektima, izbornim kampanjama i sl., da su SVI podaci Agencije (obuhvaćeni aplikacijom) dostupni licima angažovanim kod Obradivača ovlaštenim za rad u IS ASK, kao i da navedeno uključuje podatke o licima (uključujući ime i prezime, adresu, JMBG, broj telefona, itd.) i podatke o funkcionerima (isti podaci, kao i podaci o licima), podatke o funkcijama, podatke o članovima domaćinstva (supružnik, deca i sl.), podatke o prihodima, podatke o pokretnoj i nepokretnoj imovini, podatke o akcijama i hartijama o vrijednosti, podatke o udjelima u vlasništvu drugih pravnih lica, podatke o depozitima i gotovini, podatke o potraživanjima i dugovanjima i dr.; kao i da su jedini podaci koji su dostupni Obradivaču o službenicima Agencije njihovo ime, prezime, organizacioni dio i funkcija u organizacionom dijelu.

Shodno prednje navedenim navodima iz Zapisnika o inspekcijskom nadzoru, kontrolori Agencije su zatražili od Povernika da od subjekta nadzora „Prozone“ pribavi i dostavi print ekrana kojima se potkrepljuje konstatacija „da su SVI podaci Agencije (obuhvaćeni aplikacijom) dostupni licima angažovanim kod Obradivača ovlaštenim za rad u IS ASK“. S tim u vezi, dostavljeno je osam printova ekrana u programu e.Documentus enterprise, na osnovu kojih je utvrđeno da ovlašćena lica iz „Prozone“ imaju uvid u listu odabranih i raspoloživih korisnika iz ASK-a, sa navedenim imenom i prezimenom; dozvolama u odnosu na organizacionu jedinicu i zvanje zaposlenih u ASK-u; korisnika iz ASK-a (imena i prezimena) u Grupi „sveMOG“ koja, prema navodima, može da briše sve tipove dokumenta. Pored toga dostavljeno je 10 printova ekrana iz aplikacije koja u glavnom meniju sadrži polja: lični podaci, članovi porodice, javna funkcija koju vrši javni funkcioner, prihodi, imovina i ostalo. Takođe, dostavljeno je šest print ekrana koji sadrži podatke o političkim subjektima. Imajući u vidu da je uvidom u dostavljene printove ekrana od strane „Prozone“, utvrđeno da je dio ličnih podataka funkcionera blurovan (zaštićen), osim početnog slova, adrese prebivališta, adrese boravišta, školske spreme i zvanja, elektronskim putem, dana 01.08.2022.godine, zatraženo je izjašnjenje od ovlašćenog lica Poverenika da li su prednje lični podaci u potpunosti vidljivi korisnicima IS ASK-s iz „Prozone. U obavještenju ovlašćenog lica Poverenika, koje je upućeno elektronskim putem dana 03.08.2022. godine (sva prednje navedena elektronska korespodencija zavedena pod br. 05-19-2772-10 /22 od 05.08.2022. godine), navodi se da je nakon pribavljenih neanonimizovanih printova (screenshots) iz poslovnog softvera obradivača „Prozone“ u predmetu: 07-04-1075/2022-07 nedvosmisleno utvrđeno da su ovlašćenim licima iz „Prozone“ u potpunosti vidljivi podaci o ličnosti javnih funkcionera i službenika ASK-e, u skladu sa navodima obradivača „Prozone“ konstatovanim u Zapisniku o izvršenom inspekcijskom nadzoru od 1. jula 2022. godine. Dalje, od strane Agencije upućen je elektronskim putem, br. 05-19-2772-9/22 od 04.08.2022. godine, zahtjev da postupajući po zamolnici u ovoj upravnoj stvari, Poverenik dostavi predmetne neanonimizovane printove ekrana. S tim u vezi, Poverenik je uputio dopis, br. 05-19-

2772-11/22 od 11.08.2022.godine koji se u bitnom navodi da je, ustanovljeno da su lični podaci koji su sadržani u informacionom sistemu Agencije dostupni licima zaposlenim kod Nadziranog subjekta, o čemu je Služba Poverenika obavijestila Agenciju dopisom od 18. jula 2022. godine i u čijem prilogu je dostavila Zapisnik o izvršenom inspekcijskom nadzoru od 1. jula 2022. godine i Dopunu zapisnika o izvršenom inspekcijskom nadzoru od 11. jula 2022. godine, te da je saglasno članu 13. („Međusobna pomoć“) stav 3. tačka (b) Konvencije o zaštiti lica u odnosu na automatsku obradu ličnih podataka (tzv. Konvencija 108 Saveta Evrope, „Službeni list SRJ-Međunarodni ugovori“, br. 1/92, „Službeni list SCG - Međunarodni ugovori“, br. 11/2005 - dr. zakon i „Službeni glasnik PC - Međunarodni ugovori:“, br. 98/2008 - dr. zakon i 12/2010), koji propisuje da strane ugovornice preduzimaju obavezu da se međusobno potpomažu prilikom sprovođenja ove konvencije i u tu svrhu „preduzeće, u skladu sa svojim domaćim zakonodavstvom, u svrhu zaštite privatnosti, sve potrebne mjere radi dostavljanja pravih informacija koje se odnose na specifičnosti automatske obrade koja se koristi na njenoj teritoriji, s izuzetkom ličnih podataka koji se na taj način obrađuju“.

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, u postupku nadzora predmetnim Zapisnikom, u bitnom, konstatovano je sljedeće: 1) da je subjekt nadzora zaključio šest ugovora o javnoj nabavci sa firmom „Prozone“ (od 2016-2022.godine) sa sjedištem u Novom Sadu, Republika Srbija koje za predmet, u bitnom, imaju uslugu održavanja i nadogradnje informacionog sistema, te da u okviru usluga održavanja „Prozone“ je dužan da obezbijedi rješavanje grešaka u radu IS Agencije, odnosno izmjene i dorade djelova IS na način i pod uslovima propisanim ugovorom (usluge praćenja funkcionisanja, održavanja i obezbjeđivanja rada aplikacija, naročito kod mogućnosti prijave na sistem i daljinskog dijagnostifikovanja u procesu rješavanja problema i grešaka; izvještavanja o stanju aktivnosti koje se izvode na sistemu u realnom vremenu; prenosa aplikacije u testno okruženje i saradnje kod testiranja promjena u aplikaciji; rješavanja grešaka po osnovu podnošenja zahtjeva, naročito greške nastale neadekvatnom korisničkom upotrebom aplikacije koje je korisnik iz ASK-a napravio u podacima, odnosno podataka koji su unošeni kada je došlo do greške; odnosno sadržine zahtjeva za rješavanje grešaka u radu IS Agencije usmeno, telefonom ili u direktnom kontaktu ili pismeno - emailom, faxom, dostavom ili poštom; obuke administratora i instruktora); da se prema pisanoj izjavi subjekta nadzora navodi da su Agencija za borbu protiv korupcije Srbije i Ministarstvo pravde Crne Gore 23.02.2015. godine potpisale Protokol o ustupanju Source cod-a Ministarstvu pravde Crne Gore, čime je omogućen početak rada na informacionom sistemu u oblasti sprječavanja korupcije u Crnoj Gori, te da je aplikacija za potrebe Agencije za sprječavanje korupcije Srbije bila izrađena od strane D.O.O. „Prozone“, kao i da je 01.03.2016. godine aplikacija kastomizovana i puštena u rad u Crnoj Gori koju ova firma održava i vrši nadgradnju i ispravke u skladu sa predmetnim ugovorima; da je

subjekt nadzora dostavio spisak ovlašćenih lica „Prozone „ kojim je navedeno šest ovlašćenih lica, dok je prema pisanom izjašnjenju „Prozone“ u postupku nadzora po zamolnici Agencije pred Poverenikom nadležnim organom za zaštitu ličnih podataka u Republici Srbiji, utvrđeno da se pored šest lica, koja po potrebi obavljaju stručne usluge u vezi IS ASK, koje je naveo i subjekt nadzora shodno važećem Ugovoru o javnoj nabavci od 17.01.2022.godine, nalazi još jedno lice zaposleno u „Prozone“ - [redacted], koja „ima VPN pristup aplikaciji i podacima ASK“; 2) da ovlašćena lica iz „Prozone“ i [redacted] (ovlašćeno lice prema navodima „Prozone“ iz Zapisnika o izvršenom inspekcijском nadzoru sačinjenog od strane Poverenika), kao korisnici IS subjekta nadzora shodno predmetnim ugovorima imaju VPN pristup aplikaciji i podacima ASK iz IS ASK-e koji je uspostavljen na osnovu zakonske nadležnosti ovog subjekta nadzora, te da vrše obradu ličnih podataka u smislu člana 9 stav 1 t. 1, 2 i 9 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti javnih funkcionera i članova porodičnog domaćinstva na način da su im otkriveni putem prenosa, odnosno da imaju uvid u lične i druge povezane podatke u vezi ove kategorije lica, i to: ime i prezime, jedinstveni matični broj, prebivalište, odnosno boravište i adresa stanovanja, školska sprema i zvanje, a za javnog funkcionera i ime oca, ime majke, rođeno prezime majke i kontakt telefon; kao i podatke u vezi javne funkcije koju vrši, članstva u radnim tijelima i članstva u organima upravljanja i nadzornim organima javnih preduzeća, javnih ustanova ili drugih pravnih lica; podatke o imovini i prihodima javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva, odnosno sve lične podatke koji se prijavljuju shodno članu 24 Zakona o sprječavanju korupcije, kao i podatke o političkim subjektima (dokaz: Zapisnik o izvršenom inspekcijском nadzoru sačinjen od strane Poverenika, br.072-04-1075/2022-07 od 01.07.2022.godine; obavještenje ovlašćenog kontrolora Poverenika, br.05-19-2772-10/22 od 05.08.2022. godine; dostavljeni printovi ekrana); 3) da ovlašćena lica iz „Prozone“, kao korisnici IS ASK-e vrše obradu ličnih podataka zaposlenih u subjektu nadzora, koja vrsta ličnih podataka se odnosi na ime i prezime, organizacioni dio i funkcija u organizacionom dijelu domaćinstva (dokaz: Zapisnik o izvršenom inspekcijском nadzoru sačinjen od strane Poverenika br.072-04-1075/2022-07 od 01.07.2022.godine; obavještenje ovlašćenog kontrolora Poverenika, br.05-19-2772-10/22 od 05.08.2022.godine, printovi ekrana); 4) da imajući u vidu konstatacije iz t. 1, 2 i 3 jasno i nedvosmisleno proizilaze dvije činjenice : da je subjekt nadzora kao rukovalac zbirki ličnih podataka povjerio privrednom društvu „Prozone“, da u njegovo ime vrši poslove u vezi sa obradom ličnih podataka, odnosno vršenje uvida (dostupnost) u njih, otkrivanje putem prenosa iz svog djelokruga koje privredno društvo, u konkretnom slučaju, ima status obrađivača u smislu čl. 9 st. 1 t. 5 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, kao i da obrađivač ima sjedište van teritorije Crne Gore, odnosno u Republici Srbiji. Dakle, povjeravanje poslova obrade ličnih podataka propisano je članom 16 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti na način da rukovalac zbirke ličnih podataka može pojedine poslove u vezi sa obradom ličnih podataka iz svog djelokruga povjeriti

obrađivaču ličnih podataka ugovorom, koji mora biti u pisanoj formi, kojim se uređuju međusobna prava i obaveze rukovaoca zbirke ličnih podataka i obrađivača ličnih podataka, a naročito obaveza obrađivača da postupa po uputstvima rukovaoca zbirki ličnih podataka. Slijedom prednje navedenog, konstatuje se da subjekt nadzora nema sačinjen/e ugovor/e u pisanoj formi o povjeravanju poslova obrade i prenosa ličnih podataka sa "Prozone" kao obrađivačem koji je shodno ugovoru/ima o javnoj nabavci (kao prvobitnim pravnim poslom) mora da sačini prilikom povjeravanja poslova obrade niti je pribavljena neophodna saglasnost, Agencije kao nadzornog organa, prilikom iznošenja ličnih podataka budući da se pristup informacionom sistemu subjekta nadzora ostvaruje od strane obrađivača u Republici Srbiji, koja nije članica Evropske Unije i evropskog ekonomskog prostora niti je država koja je na listi Evropske Unije koje imaju adekvatan stepen zaštite podataka o ličnosti čime je obrađivaču na prednje opisani način izvršeno i dalje se vrši nezakonito povjeravanje i nezakonit prenos ličnih podataka suprotno čl.2, čl.16 i čl.41 st.3 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti. Shodno utvrđenim nepravilnostima, subjektu nadzora ukazano je da u skladu sa članom 15 stav 1 tačke 1 i 2 i članom 36 Zakona o inspekcijskom nadzoru otkloni sledeće nepravilnosti: da, bez odlaganja od dana prijema ovog Zapisnika, onemogućiti (prekine) dalji elektronski pristup informacionom sistemu ASK-e korisnicima iz firme "Prozone"d.o.o. iz Novog Sada, Republika Srbija shodno čl.2, 16 i 41 st.3 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti; da, u roku od 15 dana od dana prijema Zapisnika, sačini pisani ugovor sa obrađivačem "Prozone" o iznošenju ličnih podataka radi povjeravanja poslova obrade shodno čl.16 i čl.41 st.2 Zakona o zaštiti podataka; da prije iznošenja ličnih podataka radi povjeravanja poslova obrade iz tačke 2. pribavi neophodnu saglasnost Agencije kao nadzornog organa shodno čl.41 st.3 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti.

Na predmetni Zapisnik, u blagovremenom roku od strane Agencije za sprječavanje korupcije podniet je Prigovor, br. 05-19-2772-14/22 od 03.10.2022. godine, u kojem se u bitnom navodi: da su kontrolori Agencije prilikom sačinjavanja zapisnika zanemarili relevantnu činjenicu da u ovoj pravnoj stvari, koju je subjekt nadzora istakao neposredno, tokom vršenja nadzora i u pisanom izjašnjenju br. 01-1236/3-22 od 13.05.2022.godine, da je Ministarstvo pravde Crne Gore sa Agencijom za borbu protiv korupcije Republike Srbije 25. 02. 2015.godine potpisalo Protokol o ustupanju „SOURCE CODE“ u cilju uspostavljanja informacionog sistema Agencije za sprječavanje korupcije, te da Protokol predstavlja međunarodni bilateralni ugovor zasnovan na principima Konvencije Ujedinjenih Nacija protiv korupcije o međunarodnoj i regionalnoj saradnji u oblasti prevencije i borbe protiv korupcije. Dalje, navodi se da logističku podršku u realizaciji Protokola je davao UNDP, te da je u sklopu podrške razvoju informacionog sistema angažovao kompaniju iz Novog Sada, koja je bila autor softverskog rješenja za potrebe Agencije za sprječavanje korupcije Republike Srbije, koja je posjedovala autorska prava

na softversku aplikaciju i koja je Protokolom ustupljena Ministarstvu pravde Crne Gore, za potrebe Agencije za sprječavanje korupcije Crne Gore. Shodno navedenom, a saglasno članu 42 stav 1 tačka 1 i 3 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, ASK nije imala obavezu pribavljanja saglasnosti nadzornog organa tj. Agencije za zaštitu ličnih podataka (član 41 stav 3 Zakona), kao ni obavezu sklapanja ugovora o povjeravanju poslova obrade ličnih podataka shodno članu 16 i članu 41 stav 2 navedenog Zakona. Takođe, u Prigovoru se ističe da predmetni kontrolori nisu izvršili uvid u Protokol, čime bi u potpunosti i pravilno utvrdili činjenično stanje i pravilno i poptuno primijenili materijalno pravo tj. Utvrdili bi da se u konkretnom radi o iznošenju ličnih podataka propisano međunarodnim ugovorom koji obavezuje Crnu Goru, odnosno da je iznošenje ličnih podataka potrebno radi izvršavanja ugovora između Vlade Crne Gore – Ministarstva pravde i rukovaoca zbirke ličnih podataka, a radi ispunjavanja predugovornih obaveza.

Nakon razmatranja spisa predmeta, navoda iz Zapisnika o izvršenom nadzoru, Prigovora na Zapisnik o izvršenom nadzoru, Zapisnika o inspekcijskom nadzoru sačinjenom od strane Poverenika, Savjet Agencije je odlučio kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Članom 2 stavovi 1 i 2 Zakona o zaštiti podatka o ličnosti propisano je da se podaci o ličnosti moraju obrađivati na pošten i zakonit način te da se lični podaci ne mogu obrađivati u većem obimu nego što je potrebno da bi se postigla svrha obrade niti na način koji nije u skladu sa njihovom namjenom.

Po ovom zakonu obavezni su da postupaju rukovaoci zbirki ličnih podataka koji obrađuju lične podatke na teritoriji Crne Gore ili van Crne Gore gdje se u skladu sa međunarodnim pravom primjenjuju propisi Crne Gore (član 5 stav 1 Zakona).

Agencija za sprječavanje korupcije je u smislu člana 4a stav 2 ovog Zakona rukovalac zbirki ličnih podataka, koja vrši poslove sprječavanja sukoba javnog i privatnog interesa, ograničenja u vršenju javnih funkcija, provjere izvještaja o prihodima i imovini javnog funkcionera, postupanja po prijavama zviždača, zaštite zviždača, kao i druge poslove u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 053/14 od 19.12.2014, 042/17 od 30.06.2017).

Članom 16 predmetnog Zakona propisano je da rukovalac zbirke ličnih podataka može pojedine poslove u vezi sa obradom ličnih podataka iz svog djelokruga povjeriti obrađivaču ličnih podataka ugovorom, koji mora biti u pisanoj formi. Ugovorom se uređuju međusobna prava i obaveze rukovaoca zbirke ličnih podataka i obrađivača ličnih podataka, a naročito obaveza obrađivača da postupa po uputstvima rukovaoca zbirki ličnih podataka. Poslovi se mogu povjeravata samo obrađivaču ličnih podataka koji



ispunjava uslove za sprovođenje tehničkih, kadrovskih i organizacionih mjera za zaštitu ličnih podataka, u skladu sa ovim zakonom. Obradivač ličnih podataka je obavezan da lične podatke nakon obrade uništi ili vrati rukovaocu zbirke ličnih podataka.

Članom 41 propisuje da se lični podaci koji se obrađuju mogu iznositi iz Crne Gore u drugu državu ili davati na korišćenje međunarodnoj organizaciji, koja primjenjuje adekvatne mjere zaštite ličnih podataka propisane ovim zakonom, na osnovu prethodno pribavljene saglasnosti nadzornog organa. Adekvatnost mjera zaštite procjenjuje se na osnovu konkretnih okolnosti u kojima se sprovodi postupak prenosa ličnih podataka ili postupak prenosa skupa tih podataka, pri čemu se posebno uzima u obzir: priroda ličnih podataka; svrha i trajanje predloženog postupka ili postupaka obrade; država porijekla i država krajnjeg odredišta; zakonom propisana pravila koja su na snazi u državi u koju se iznose podaci i pravila profesije i bezbjedonosne mjere koje se moraju poštovati u toj zemlji. **Za iznošenje ličnih podataka radi povjeravanja pojedinih poslova obrade, u smislu člana 16 zakona, neophodna je saglasnost nadzornog organa, osim u slučaju iz člana 42 tačke 6 ovog zakona.**

Savjet Agencije, na osnovu prednje izloženog, smatra da je u ovom postupku nadzora pravilno i potpuno utvrđeno činjenično stanje i pravilno primijenjeno materijalno pravo te da je ASK, kao rukovalac zbirke ličnih podataka, povjerila poslove obrade iz svog djelokruga vezano za uslugu održavanja i nadogradnje aplikativnog informacionog sistema "Prozone" doo koji ima sjedište u Republici Srbiji, a na osnovu koje su lični podaci javnih funkcionera i zaposlenih službenika ASK kroz IS putem VPN aplikacije otkriveni i dostupni ovom privredno društvu, bez pisanog ugovora i bez prethodne saglasnosti Agencije kao nadzornog organa, čime je došlo nezakonite obrade ličnih podataka suprotno članu 10 Zakona, kao i nezakonitog povjeravanja poslova i povrede člana 16 i člana 41 Zakona a u vezi članom 2 stav 1 i članom 4a stav 3 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti.

S tim u vezi, ne stoje navodi iz Prigovora da je zanemarena relevantna činjenica u ovoj pravnoj stvari da je Ministarstvo pravde Crne Gore potpisalo Protokol o ustupanju "SOURCE CODE" u cilju uspostavljanja informacionog sistema Agencije za sprječavanje korupcije Crne Gore. Naime, u predmetnom Zapisniku se konstatuje, prema pisanoj izjavi subjekta nadzora, da je potpisivanjem Protokola o ustupanju "SOURCE CODE" omogućen početak rada na informacionom sistemu u oblasti sprječavanja korupcije u Crnoj Gori, kao i da je aplikacija kastomizovana od strane DOO "Prozone", Novi Sad. Savjet Agencije je naročito cijenio činjenicu da je predmetnim Protokolom ustanovljeno da se Ministarstvu pravde Crne Gore vremenski neograničeno ustupa pravo korišćenja aplikativnog softvera u cilju uspostavljanja informacionog sistema Agencije za sprječavanje korupcije Crne Gore

(član 2 Protokola), koje se ne može prenositi, odnosno ustupati trećim licima ili koristiti u druge svrhe osim u svrhu propisanu ovim Protokolom (član 3), a koje je u vlasništvu Agencije za borbu protiv korupcije Republike Srbije (član 2 stav 1). Dakle, predmetni Protokol niti u jednom članu (koji broji pet članova) se ne odnosi na obradu ličnih podataka fizičkih lica čiji je identitet utvrđen ili se može utvrditi u smislu člana 9 stav 1 t. 1, 2 i 9 ovog Zakona, kao ni na povjeravanje obrade ličnih podataka od strane ASK-a u smislu u člana 16 Zakona, već se predmet ovog Protokola samo odnosi na ustupanje prava korišćenja "source code-a" informacionog rješenja i zajedničku saradnju i aktivnosti u cilju unaprijeđenja sistema.

Dalje, bez utemeljenja su navodi iz prigovora da nije potpuno i pravilno utvrđeno činjenično stanje u dijelu određenja mjera zaštite koja se vrši elektronskim putem u odnosu na član 24 stav 3 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, odnosno u dijelu obaveznosti čuvanja tajnosti ličnih podataka službenih i drugih lica koje su saznali prilikom obavljanja svojih poslova shodno člana 25 ovog Zakona. Ovo iz razloga posebno imajući u vidu da se predmet ugovora o javnoj nabavci, u suštini, odnosi na tehničku izradu, podršku i nadogradnju IS Agencije, te da je na osnovu ovog prvobitnog pravnog posla, za koji su ovlašćena lica ASK-a tvrdila, kroz usmene i pisane izjave, da je "prilikom praćenja funkcionisanja sistema pristupa podacima koji nisu lični podaci službenika Agencije ili trećih lica" propisana obaveza čuvanja službenih ili povjerljivih informacija, a ne na osnovu povjeravanja poslova obrade ličnih podataka u smislu člana 16 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, kojim su propisani način i uslovi za isto.

Savjet Agencije je cijenio i ostale navode iz Prigovora, pa je našao da nijesu od značaja za odlučivanje u ovoj pravnoj stvari.

Imajući u vidu navedeno, odlučeno je kao u dispozitivu.

**Uputstvo o pravnoj zaštiti:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema.

**Dostavljeno:**

- Podnosiocu Inicijative
- Podnosiocu Prigovora
- Odsjek za predmete i prigovore
- Odsjeku za nadzor
- a/a



**SAVJET AGENCIJE:**

Predsjednik, mr Željko Rutović